



KVOPP00C03KY

KANCELÁŘ VEŘEJNÉHO OCHRÁNCE PRÁV

Zpráva o výsledcích finančních kontrol za rok 2008 Kanceláře veřejného ochránce práv

Vypracoval: Ing. Josef Svoboda
vedoucí odboru vnitřní správy

Datum: 13.1. 2009

Schválil: Mgr. Filip Glotzmann
vedoucí Kanceláře veřejného ochránce práv

Datum: 13.1. 2009

Brno, leden 2008

ULOŽENO,
ODEŠLÁNO A
POSTOUPENO DO FIKS
MFDL DNE 13.1.2009

I. ÚVOD

Zpráva o výsledcích finančních kontrol ve veřejné správě za rok 2008 u Kanceláře veřejného ochránce práv (dále Kancelář) je zpracována ve smyslu ustanovení § 22 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, a podle vyhlášky Ministerstva financí č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon o finanční kontrole.

Finanční kontrolu vykonávanou podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, tvoří u Kanceláře tyto složky:

- vnitřní kontrolní systém, zahrnující
 - finanční kontrolu zajišťovanou odpovědnými vedoucími zaměstnanci jako součást vnitřního řízení orgánu veřejné správy (řídící kontrola),
 - interní audit.
- veřejnosprávní kontrola vykonávaná státními kontrolními orgány vůči Kanceláři.

Cílem předložené zprávy je podat stručné souhrnné zhodnocení výsledků finančních kontrol, přiměřenosti a účinnosti zavedeného systému finanční kontroly a jeho podílu na vytváření podmínek pro hospodárný, efektivní a účelný výkon veřejné správy v rámci činnosti Kanceláře. Součástí této zprávy je hodnocení interního auditu, dále systému finanční řídicí kontroly v Kanceláři a výsledky vnějších kontrol orgánů státní správy.

2. ZJIŠTĚNÍ

2.1. Hodnocení výsledků interního auditu Kanceláře

Výkon interního auditu Kanceláře je zajišťován jedním zaměstnancem pověřeným zajištěním interního auditu ve smyslu ustanovení § 28 odst. 1 zákona 320/2001 Sb., o finanční kontrole. Situace byla zachována i pro rok 2008. S ohledem na velikost a charakter činnosti organizace se počet funkčních míst interního auditu jeví jako dostatečný.

Postavení interního auditu je nezávislé na organizační struktuře Kanceláře a interní audit je administrativně a funkčně podřízen vedoucímu Kanceláře.

Činnost interního auditu je upravena Statutem interního auditu. Při výkonu činnosti jsou využívány zpracovaný Manuál interního KVOP a dále podpůrně Pokyny zpracované Centrální harmonizační jednotkou Ministerstva financí ČR.

Interní auditor je členem Českého institutu interních auditorů (ČIIA), plní požadavky pro profesi interního auditora – absolvoval rekvalifikační kurz odborné přípravy zaměstnanců ve veřejné správě v oboru interní audit a finanční kontrola, a dále nástavbové atestační kurzy v oboru finanční audit I. a II pořádané ČIIA, a průběžně se účastní dalších vzdělávacích kurzů a seminářů vhodných pro oblast interního auditu, tak aby byl splněn požadavek Standardů pro profesionální praxi na průběžné vzdělávání zaměstnanců interního auditu.

Schválený plán činnosti interního auditu na rok 2008 vychází ze zpracovaného střednědobého plánu auditní činnosti pro roky 2008 – 2011 a v komentovaném období se zaměřil zejména na oblasti s ohledem na provedenou analýzu rizik organizace. Dle schváleného plánu č.j. A1/2008 bylo plánováno provedení **4 auditů**. V průběhu období roku 2008 byla vyvolána nutnost změny plánu, a to okolnostmi vzniklými v průběhu činnosti interního auditora, zejména zvýšeným požadavkem na konzultační činnosti auditora, a také specifickým postavením a výkonem interního auditu v rámci Kanceláře.

Neprovedený audit byl plánován jako následný audit plnění opatření z provedených auditů a jako takový bude proveden v prvních měsících roku 2009. Jeho přesun byl proveden také proto, že je vhodné, aby se zabýval delším časovým obdobím s ohledem na charakter jednotlivých vydaných nápravných opatření a ověření jejich plnění. V průběhu roku 2008 byl auditem prováděn v této oblasti monitoring realizace auditem vydaných doporučení.

V rámci činnosti IA v roce 2008 byly dokončeny a provedeny **3 plánované audity**, a to:

- Audit nakládání s majetkem KVOP
- Audit spisové a archivní služby KVOP
- Audit nakládání s prostředky FKSP

Z provedených auditů vyplynulo formulování **9 doporučení** pro zkvalitnění vnitřního kontrolního systému a fungování Kanceláře. Veškeré auditní zjištění jsou projednávány s vedoucími zaměstnanci auditovaných útvarů, tak aby byla zajištěna smysluplnost auditních doporučení, jejich implementace a následná zpětná vazba. Je zavedena evidence těchto doporučení mající vazbu na vydávaná nápravná opatření.

Nad rámec provedených auditů, byly na žádost vedoucího Kanceláře provedeny také **dvě konzultační zakázky**, a to:

- konzultační zakázka (šetření) zaměřená ne efektivní vynakládání prostředků na zahraniční služební cesty
- konzultační zakázka (šetření) zaměřená na hodnocení vnitřního kontrolního systému KVOP z pohledu aplikace kritérií hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti (3E).

Nízký počet vydávaných doporučení svědčí o dobré funkčnosti řídicích a kontrolních systémů v rámci činnosti Kanceláře.

Mimo auditní činnosti byla náplní práce interního auditora také průběžná konzultační a poradenská činnost v oblasti správy a hospodářského fungování Kanceláře, a dále připomínkování a spolupráce při tvorbě vnitřních předpisů.

2.2. Hodnocení výsledků finančního řízení a kontroly Kanceláře

V roce 2007 byl systém vnitřní kontroly Kanceláře organizován na základě Směrnice vedoucího Kanceláře č. 1/2004 o Vnitřním kontrolním systému Kanceláře včetně dodatků. Řídicí kontrola na všech určených úrovních finančního řízení je průběžně zajišťována a vykonávána jmenovitě určenými odpovědnými vedoucími zaměstnanci, jako nedílná součást jimi vykonávaných pracovních činností. Vnitřní kontrolní systém Kanceláře je formalizován v souladu se všemi náležitostmi dle ustanovení zákona č. 320/2001 Sb. a jeho prováděcí vyhlášky. V roce 2008 byla funkčnost vnitřního kontrolního systému a jeho nastavení také předmětem samostatné konzultační zakázky auditu zaměřené na stanovení a hodnocení kritérií hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti (3E) v organizaci.

Řídicí kontrola finančních operací je nepřetržitý proces při přípravě operací před jejím schválením, při průběžném sledování uskutečňovaných operací, až do jejich úplného vypořádání a vyúčtování a následném prověření vybraných operací v rámci hodnocení dosažených výsledků a správnosti hospodaření. Tento proces je formálně obsažen ve všech postupech souvisejících s veřejnými příjmy a výdaji Kanceláře.

Co se týká praktické aplikace, tak v oblasti předběžné a průběžné kontroly jsou postupy v téměř v plné míře dodržovány, ale oblasti následné kontroly a zpětného prověření realizovaných operací příslušnými odpovědnými vedoucími pracovníky je třeba věnovat pozornost jak ze strany auditu, tak vlastních vedoucích zaměstnanců. Zde výkon tohoto typu kontroly dosud není na standardní úrovni, management v některých případech není schopen pochopit roli následné kontroly v komplexu fungován vnitřního kontrolního systému, a tato činnost je považována za byrokratickou a zatěžující. Zde role interního auditu jako konzultačního a poradenského prvku má svou nezastupitelnou úlohu, a je třeba v dalších obdobích této oblasti věnovat zvýšenou pozornost. Do budoucna je též vhodné zaměřit se na možnost zajišťování kontrolních mechanismů finančního řízení ekonomickým informačním systémem a dalšími softwarovými aplikacemi, například v oblasti objednávání dodávek materiálu a služeb, úhrady faktur a provádění finančních operací.

2.3 Výkon veřejnoprávní kontroly vůči Kanceláři

V průběhu roku 2008 byla provedena jedna vnější kontrola, a to Úřadem práce Brno-město s předmětem kontroly „Dodržování právních předpisů o zaměstnanosti – zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, v platném znění se zaměřením na plnění povinného podílu osob se zdravotním postižením na celkovém počtu zaměstnanců zaměstnavatele. Kontrolovaným obdobím bylo období od 1. ledna 2007 do 31. prosince 2007. Kontrolou bylo prokázáno, že Kancelář neporušila platné právní předpisy v rozsahu zákona č. 435/2004 Sb, o zaměstnanosti, v platném znění a nebyla uložena žádná nápravná opatření.

Přílohy: Tabulková část zprávy

Tabulka stavů vybraných ukazatelů z ukončených kontrol nakládání s veřejnými prostředky, auditů a přezkoumání hospodaření vykonaných u orgánu veřejné správy jinými kontrolními orgány nebo auditorem pro účely hodnocení přiměřenosti a účinnosti vnitřního kontrolního systému

Poř. čís.	Název	Údaje za účetní jednotku	Souhrnné údaje za všechny účetní jednotky
1	výše odvodů za porušení rozpočtové kázně celkem uložených vykazujícímu orgánu veřejné správy podle § 44 zákona o rozpočtových pravidlech (v tis. Kč)	0	0
2	výše odvodů za porušení rozpočtové kázně celkem uložených vykazujícímu orgánu veřejné správy podle § 22 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů (v tis. Kč)	0	0
3	výše sankcí (pokuty a penále) uložených vykazujícímu orgánu veřejné správy podle zvláštních právních předpisů *1) (v tis. Kč)	0	0

Vyhotovil: Svoboda Josef, Ing.

Funkce: vedoucí odboru vnitřní správy

Dne: 13.1.2009



Schválil: Glotzmann Filip

Funkce: vedoucí Kanceláře veřejného ochránce práv

Dne: 13.1.2009



*1) zvláštním právním předpisem se rozumí zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů a jiné zvláštní právní předpisy.

Tabulka údajů o výsledcích interního auditu

Poř. čís.	Název	Údaje za účetní jednotku	Souhrnné údaje za všechny účetní jednotky
1	počet plánovaných auditů u orgánu veřejné správy podle § 30 odst. 3 zákona o finanční kontrole	4	4
2	počet vykonaných plánovaných auditů u orgánu veřejné správy podle § 30 odst. 3 zákona o finanční kontrole	3	3
3	počet vykonaných interních auditů operativně zařazených mimo roční plán podle § 30 odst. 6 zákona o finanční kontrole	0	0
4	počet vykonaných auditů celkem	3	3
5	z toho finančních auditů podle § 28 odst. 4 písm. a) zákona o finanční kontrole	2	2
6	auditů systémů podle § 28 odst. 4 písm. b) zákona o finanční kontrole	1	1
7	auditů výkonu podle § 28 odst. 4 písm. c) zákona o finanční kontrole	0	0
8	jinak zaměřených auditů	0	0
9	počet upozornění předaných ve smyslu § 31 odst. 2 zákona vedoucímu orgánu veřejné správy útvarem interního auditu o svém zjištění, že na základě oznámení řídicí kontroly nebo na základě jeho vlastního návrhu nebyla přijata příslušná opatření	0	0
10	počet schválených pracovních míst útvaru interního auditu celkem včetně vedoucího útvaru (včetně služebních poměrů)	1	1
11	počet schválených pracovních míst výkonných interních auditorů útvarů interního auditu	1	1
12	skutečný stav výkonných interních auditorů útvaru interního auditu k 31.12. hodnoceného roku	1	1
13	počet interních auditorů, kteří jsou držiteli mezinárodní certifikace interních auditorů programu Institute of Internal Auditors	0	0
14	počet interních auditorů, kteří jsou držiteli osvědčení o absolvování základního kurzu jednotného systému odborné přípravy pracovníků veřejné správy v oboru "finanční kontrola" a "interní audit" nebo jiného kurzu jej nahrazujícího	1	1
15	Počet doporučení ke zkvalitnění VKS	9	

Vyhotovil: Svoboda Josef, Ing.

Funkce: vedoucí odboru vnitřní správy

Dne: 13.1.2009

Schválil: Glotzmann Filip

Funkce: vedoucí Kanceláře veřejného ochránce práv

Dne: 13.1.2009

Tabulka údajů o výsledcích veřejnosprávních kontrol zajišťovaných orgánem veřejné správy a o stavu vybraných ukazatelů pro účely hodnocení systému těchto kontrol

Poř. čís.	Název	Údaje za účetní jednotku	Souhrnné údaje za všechny účetní jednotky
1	celkový objem veřejných příjmů *4) plněných kontrolovanými osobami v období prověřovaném veřejnosprávními kontrolami kontrolního orgánu na místě (v tis. Kč)	0	0
2	objem plněných veřejných příjmů u vybraného vzorku operací (§ 11 odst. 4 zákona), které kontrolní orgán v prověřovaném období u kontrolovaných osob na místě přezkoumal (v tis. Kč)	0	0
3	procentní vyjádření poměru objemu plněných veřejných příjmů u vybraného vzorku operací, které kontrolní orgán v prověřovaném období u kontrolovaných osob na místě přezkoumal ve vztahu k celkovému objemu veřejných příjmů plněných kontrolovanými osobami v období prověřovaném veřejnosprávními kontrolami kontrolního orgánu na místě (řádek 2 : řádek 1 x 100)		
4	celkový objem veřejných výdajů *5) uskutečněných kontrolovanými osobami v období prověřovaném veřejnosprávními kontrolami kontrolního orgánu na místě (v tis. Kč)	0	0
5	objem uskutečněných veřejných výdajů u vybraného vzorku operací (§ 11 odst. 4 zákona), které kontrolní orgán v prověřovaném období u kontrolovaných osob na místě přezkoumal (v tis. Kč)	0	0
6	procentní vyjádření poměru objemu uskutečněných veřejných výdajů u vybraného vzorku operací, které kontrolní orgán v prověřovaném období u kontrolovaných osob na místě přezkoumal ve vztahu k celkovému objemu veřejných výdajů uskutečněných kontrolovanými osobami v období prověřovaném veřejnosprávními kontrolami kontrolního orgánu na místě (řádek 5 : řádek 4 x 100)		
7	počet ukončených řízení kontrolního orgánu a odnětí dotace nebo návratné finanční výpomoci podle zjištění o neplnosti nebo nepravdivosti údajů, na základě kterých bylo vydáno rozhodnutí o poskytnutí této dotace nebo návratné finanční výpomoci (§ 15 odst. 1 písm. b) zákona č. 218/2000 Sb.) *6)	0	0
8	objem finančních prostředků v ukončených řízeních kontrolního orgánu o odnětí dotace nebo návratné finanční výpomoci podle zjištění o neplnosti nebo nepravdivosti údajů, na základě kterých bylo vydáno rozhodnutí o poskytnutí této dotace nebo návratné finanční výpomoci (§ 15 odst. 1 písm. b) zákona č. 218/2000 Sb.) (v tis. Kč) *6)	0	0
9	celkový objem veřejných výdajů uskutečněných kontrolovanými osobami v rámci poskytnuté veřejné finanční podpory *7) s výjimkou příspěvku na provoz příspěvkových organizací v období prověřovaném veřejnosprávními kontrolami územního finančního orgánu na místě (v tis. Kč)		
10	poskytovatelem nebo jiným k tomu příslušným kontrolním orgánem *8) přezkoumaný objem veřejných výdajů u vybraného vzorku operací (§ 11 odst. 4 zákona) uskutečněných kontrolovanými osobami v rámci veřejné finanční podpory, kterou jim poskytovatel (-é) v prověřovaném období poskytl (-i) s výjimkou příspěvku na provoz příspěvkových organizací, (v tis. Kč)		
11	procentní vyjádření poměru poskytovatelem nebo jiným k tomu příslušným kontrolním orgánem přezkoumaného objemu veřejných výdajů u vybraného vzorku operací uskutečněných kontrolovanými osobami v rámci veřejné finanční podpory, kterou jim poskytovatel (-é) v prověřovaném období poskytl (-i) s výjimkou příspěvku na provoz příspěvkových organizací ve vztahu k celkovému objemu veřejných výdajů uskutečněných kontrolovanými osobami v rámci poskytnuté veřejné finanční podpory s výjimkou příspěvku na provoz příspěvkových organizací v období prověřovaném veřejnosprávními kontrolami územního finančního orgánu na místě (řádek 10 : řádek 9 x 100)		
12	počet případů porušení rozpočtové kázně, za které územní samosprávný celek uložil osobě, která se tohoto porušení kázně dopustila, odvod do svého rozpočtu v hodnoceném roce (§ 22 zákona č. 250/2000 Sb.)	0	0

Poř. čís.	Název	Údaje za účetní jednotku	Souhrnné údaje za všechny účetní jednotky
13	počet pořádkových pokut uložených podle § 19 zákona č. 552/1991 Sb. (kontrolní řád)	0	0
14	výše pořádkových pokut uložených podle § 19 zákona č. 552/1991 Sb. (v tis. Kč)	0	0
15	počet pokut uložených za maření veřejnosprávní kontroly vykonávané na místě ve smyslu § 17 zákona o finanční kontrole	0	0
16	výše pokut uložených za maření veřejnosprávní kontroly vykonávané na místě ve smyslu § 17 zákona o finanční kontrole celkem (v tis. Kč)	0	0
17	počet pokut uložených za nepřijetí nebo neplnění přijatých opatření k nápravě ve smyslu § 20 zákona o finanční kontrole	0	0
18	výše pokut uložených za nepřijetí nebo neplnění přijatých opatření k nápravě ve smyslu § 20 zákona o finanční kontrole (v tis. Kč)	0	0

Vyhotovil: Svoboda Josef, Ing.

Funkce: vedoucí odboru vnitřní správy

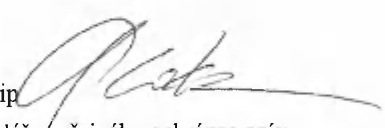
Dne: 13.1.2009



Schválil: Glotzmann Filip

Funkce: vedoucí Kanceláře veřejného ochránce práv

Dne: 13.1.2009



*4) Veřejnými příjmy se pro účely sestavení této přílohy rozumí příjmy organizační složky státu, která je účetní jednotkou podle zvláštního právního předpisu, státní příspěvkové organizace, státního fondu, územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy, příspěvkové organizace územního samosprávného celku nebo městské části hlavního města Prahy a jiné právnické osoby zřízené k plnění úkolů veřejné správy zvláštním právním předpisem⁶⁾ nebo právnické osoby zřízené na základě zvláštního právního předpisu, která hospodaří s veřejnými prostředky státu nebo právnické osoby (§ 2 písm. h) zákona) s výjimkou zahraničních prostředků; u územních samosprávných celků se jimi rozumí plněné rozpočtové příjmy v rámci územních rozpočtů, které jsou uvedené v § 7 a 8 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

*5) Veřejnými výdaji se pro účely sestavení této přílohy rozumí výdaje vynaložené ze státního rozpočtu, z rozpočtů územních samosprávných celků, z jiných peněžních fondů státu, územního samosprávného celku nebo jiných právnických osob uvedených v 2 písm. a) zákona s výjimkou zahraničních prostředků.

*6) Sestavují kontrolní orgány, kteří jsou poskytovateli dotací nebo návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu.

*7) Veřejnou finanční podporou se pro účely sestavení této přílohy rozumí dotace, příspěvky, návratné finanční výpomoci a další prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu,

*8) Jiným k tomu příslušným kontrolním orgánem se rozumí orgán veřejné správy, který je podle tohoto zákona nebo zvláštního právního předpisu oprávněn finanční kontrolu u kontrolované osoby vykonávat (§ 2 písm. c) zákona), například územní finanční orgán podle § 7 odst. 2 zákona.