

Урегулирование порядка общения обоих родителей с ребенком, споры между родителями при его осуществлении

1. Каковы последствия нарушения отношений ребенка с одним из родителей?

Очень часто можно встретить случаи, когда, в качестве одного из последствий распада отношений между родителями, один из них или лицо, которому была доверена опека над ребенком, пытается манипулировать ребенком для того, чтобы разлучить ребенка со вторым родителем. В некоторых случаях, когда ребенок помещается в приемную семью или опека над ним доверена третьему лицу, такие действия происходят в стремлении разлучить ребенка даже с обоими родителями. Манипулирование иногда происходит и со стороны родителя, которому не была доверена опека над ребенком, например, во время общения ребенка с этим родителем, при невозвращении ребенка под опеку (см. ниже) и т.д.

Хотя законодательное регулирование и содержит инструменты, как можно достаточно эффективно предотвращать такие действия, оно также предписывает родителям воздержаться от всего, что нарушает отношение ребенка к обоим родителям или затрудняет его воспитание, однако, несмотря на это, необходимо апеллировать к обоим родителям, чтобы они избегали создания негативного отношения ребенка к другому родителю, поскольку такие действия серьезно и надолго нарушают успешное развитие ребенка и, как правило, обращаются также против родителя или лица, которое манипулирование осуществляло. Такое относительно распространенное серьезное явление развивается в скрытой форме в течение длительного периода времени, и поэтому в большинстве случаев недооценивается.

2. Кто имеет право на общение с ребенком?

Право на общение с ребенком имеют родственники ребенка, как близкие, так и дальние, а также социально близкие ребенку лица, если ребенок испытывает к ним эмоциональную привязанность, не являющуюся всего лишь временной, и если очевидно, что недостаток общения с этими лицами причинит ребенку вред. Также ребенок имеет право общаться с такими лицами, если они согласны с общением. Чаще всего речь идет об общении с бабушкой и дедушкой или остальными родственниками ребенка, однако, это могут быть, например, отношения с бывшим партнером родителя, если ребенок испытывает к нему эмоциональную привязанность.

3. Как тогда действовать, если один из родителей создает препятствия для второго родителя или других правомочных лиц в общении с ребенком?

Если не было проведено иное судебное урегулирование, родители, все учреждения и граждане обязаны исходить из действующего законодательства, согласно которому оба родителя имеют принципиально одинаковую родительскую ответственность, т.е. равноценные права и обязанности. Всегда необходимо, чтобы в интересах ребенка оба родителя освободились от личной неприязни и как можно скорее договорились об урегулировании порядка общения или заключили соглашение о максимально частых и регулярных контактах ребенка с отдельно проживающим родителем или с другим правомочным лицом.

Если соглашение не будет достигнуто или если оно не соблюдается, необходимо незамедлительно подать заявление в суд, чтобы тот определил степень контактов. При урегулировании порядка общения суд исходит из того, что ребенок, находящийся под опекой только одного из родителей, имеет право общаться со вторым родителем в той степени, в какой это отвечает интересам ребенка, а также данный родитель имеет право общаться с ребенком, если только суд в интересах ребенка такие контакты не ограничит или не запретит. Суд может также определить условия контактов, главным образом, место, где

они будут происходить,¹ а также установить круг лиц, которые могут или не могут участвовать в контактах (например, партнер родителя). Осуществление права родителей поддерживать личные контакты с ребенком родители не могут доверить другому лицу.

В обоснованных случаях суд может также принять решение о так называемых непрямых контактах, под чем подразумеваются контакты посредством компьютерной техники (по электронной почте, через социальные сети - Facebook, Интернет-общение - Skype или по телефону). Такие шаги суд предпринимает, в частности, в случаях, когда личные контакты не представляются возможными, например, ввиду длительной болезни, большой географической удаленности или отбывания наказания в виде лишения свободы.

И после передачи ребенка под опеку одного из родителей согласно решению суда, родительскую ответственность несут оба родителя. Родитель, которому не была доверена опека над ребенком, ограничен только в том, что для воспитательного воздействия на ребенка ему установлен более короткий период, т.е. период общения. Однако, он сохраняет за собой право требовать от родителя, которому доверена опека над ребенком, взаимодействия в воспитании, то есть, в частности, информироваться о его здоровье, успеваемости в школе и поведении за пределами школы, следить за его правильным воспитанием, принимать совместные решения о будущей профессии ребенка и т.д. При этом оба родителя обязаны информировать друг друга обо всех важных вопросах, касающихся ребенка и его интересов (так называемая информационная обязанность). Родитель, под опекой которого находится ребенок, обязан надлежащим образом подготовить ребенка к общению, сделать общение возможным и в необходимом объеме сотрудничать со вторым родителем.

4. В чем могут помочь органы социально-правовой защиты детей?

Орган социально-правовой защиты детей ("OSPOD", ранее "OPD"), несмотря на то, что он не имеет никаких распорядительных правомочий в отношении взаимоотношений между родителями, решения споров между ними и т.д., а также не в его силах обеспечить осуществимость родительских прав одного из родителей, тем не менее, он может родителю, который не уважает права ребенка или второго родителя (например, на опеку, регулярное общение), сделать внушение, информировать его о законодательстве и последствиях его поведения.

Если суд еще не принял решение по делу, родители могут в любое время между собой или в соответствующем OSPOD заключить соглашение о регулировании порядка общения с ребенком (см. выше), которое имеет то преимущество, что по согласию обеих сторон его можно в любое время дополнить, изменить, расширить, адаптировать к потребностям ребенка. Если родитель данное соглашение не соблюдает, такие действия могут интерпретироваться судом как признак неспособности уважать права других (ребенка, второго родителя) и, в конечном итоге, как проявление неспособности к воспитанию. При заключении такого соглашения орган социально-правовой защиты детей взаимодействует с родителями.

Если родители не придут к согласию по вопросам, связанным с заботой о ребенке, принять решение по такому вопросу правомочен только суд. В таком случае OSPOD может помочь в решении проблем в семье в силу своей социальной деятельности и процессуального статуса опекуна путем передачи в суд своих сведений о поведении родителей.

OSPOD может также по своей инициативе или по инициативе другого лица (как правило, родителя) возбудить административное разбирательство и принять решение о воспитательных мерах в соответствии с положениями § 13 Закона о социально-правовой защите детей.² Если административный орган не найдет оснований для возбуждения административного производства, он уведомит об этом заявителя в случае, если тот этого

¹ Если суд назначает место прохождения контактов, на практике это чаще всего так называемое ассистируемое общение, т.е. общение в пределах специализированного центра или общение при участии психолога или сотрудников органа социально-правовой защиты детей.

² Воспитательными мерами являются: предупреждение, установление надзора за ребенком, наложение ограничений, наложение обязанности воспользоваться помощью квалифицированной консультации или обязанности принять участие в первой встрече с зарегистрированным посредником продолжительность 3 часа или в терапии.

потребуется одновременно с подачей жалобы, в течение 30 дней (аналогичные воспитательные меры может также назначить суд в соответствии с положениями § 925 Гражданского кодекса, если это не было предпринято OSPOD). OSPOD может также рекомендовать родителям воспользоваться помощью квалифицированной консультации (например, пройти семейную терапию), чтобы преодолеть проблемы в семье, а также может им рекомендовать сотрудничество, например, с посредником. Если родители не воспользуются такой возможностью, и сами они без помощи квалифицированной консультации не в состоянии решать проблемы, связанные с воспитанием ребенка, OSPOD в административном порядке их может обязать воспользоваться помощью квалифицированной консультации, прежде всего, в случае споров о воспитании ребенка или о регулировании порядка общения с ребенком.

5. Как может в семейные взаимоотношения вмешаться суд?

В целях защиты интересов ребенка суд в разбирательстве по опеке над несовершеннолетними ведет родителей к тому, чтобы найти взаимоприемлемое решение. Суд может возложить на родителей обязанность максимально в течение 3 месяцев принимать участие во внесудебных примирительных или посреднических переговорах или семейной терапии, либо может им назначить консультации со специалистом в области детской психологии.

Если родители договорятся о форме опеки над ребенком на период после развода и о размере средств на содержание ребенка, суд утверждает такое соглашение между родителями, если оно отвечает интересам ребенка.

Если родители не придут к соглашению относительно способа осуществления их родительской ответственности, суд на основании заявления одного из родителей или предложения OSPOD примет решение о назначении опеки над ребенком одному из родителей (или о поочередной или совместной³ опеке), а второго обяжет выплачивать средства на содержание ребенка.⁴ При принятии решения по опеке над ребенком суд руководствуется интересами ребенка. При этом суд принимает во внимание личность ребенка, главным образом, его дарования и способности к развитию, а также жизненные условия родителей, эмоциональную ориентацию и условия содержания ребенка, воспитательные способности каждого родителя, существующую и ожидаемую стабильность среды воспитания, в которой ребенок будет отныне жить, эмоциональную привязанность к его братьям и сестрам, бабушкам и дедушкам и другим родственникам и лицам, с которыми он не связан кровными узами. Суд всегда учитывает, кто из родителей до настоящего времени должным образом заботился о ребенке и следил за его надлежащим эмоциональным, интеллектуальным и нравственным воспитанием, а также то, у кого из родителей ребенок имеет лучшие предпосылки для здорового и успешного развития. Суд также принимает во внимание способность родителя прийти к соглашению со вторым родителем в отношении воспитания ребенка.

Суд может также утвердить соглашение о контактах или по предложению правомочного лица определить степень контактов с ребенком (по собственной инициативе решение о контактах с ребенком суд не принимает).

Вступившее в силу и утвержденное судом соглашение подлежит исполнению так же, как и исполнение вступившего в силу приговора суда или постановления. В случае риска причинения необратимого вреда ввиду промедления, прежде всего, отчуждения ребенка от второго родителя, этот родитель может обратиться в суд с заявлением о принятии так называемых предварительных мер, в отношении которых даже возможное обжалование не имеет отлагательного действия.

³ Совместную опеку над ребенком можно назначить только с согласия обоих родителей.

⁴ С помощью рубрики "infoSoud" можно отслеживать состояние судебного разбирательства во всех судах (www.justice.cz, раздел "infoSoud"). После ввода соответствующего номера дела и компетентного суда изображается наглядная информация о том, в какой стадии развития находится дело.

6. Что делать, если родитель не подчиняется судебному решению об опеке над несовершеннолетним ребенком?

Вступившее в силу судебное решение (утвержденное судом соглашение) обязаны соблюдать оба родителя. Если родитель, который имеет право опеки над ребенком, постоянно или неоднократно безосновательно создает препятствия для общения второго родителя с ребенком, такое поведение является поводом для нового судебного решения о том, кому из родителей будет доверена опека над ребенком.

Если один из родителей не соблюдает решение суда об опеке над несовершеннолетним ребенком или о регулировании контактов с ним, можно:

- Сотрудничать с органом социально-правовой защиты детей, сообщать социальному работнику о каждом неразрешенном контакте. И без заявления правомочного родителя OSPOD должен предупредить родителя, которому доверена опека над ребенком, о его обязанности соблюдать решение суда и о последствиях несоблюдения решения суда. Родитель, которому создаются препятствия для общения с ребенком, имеет возможность подать заявление в муниципалитет о назначении воспитательных мер (§ 13 Закона о социально-правовой защите детей).
- Обратиться в суд с заявлением о предписании и приведении решения в исполнение; такое заявление можно подавать повторно всякий раз, когда общение не состоялось. Территориально принадлежным является суд, в округе которого ребенок проживает.
- В случае неисполнения подлежащего исполнению решения, суд может предписать исполнение решения наложением штрафа, причем размер отдельного штрафа не должен превышать 50.000 чешских крон. Штраф может быть наложен неоднократно.
- В случае целесообразности, суд может лицу, которое добровольно не выполняет подлежащее исполнению решение, предписать посещение специалиста в области детской психологии, обязать к осуществлению контактов с ребенком под наблюдением органа социально-правовой защиты детей или предписать первое посещение посредника в течение 3 часов.
- Суд может установить план режима по привыканию, если это в интересах ребенка, чтобы обеспечить постепенный контакт ребенка с лицом, имеющим право на общение с ним, например, путем определения места общения ребенка с родителем. Суд, как правило, перед установлением плана затребует экспертное заключение о целесообразности, содержании, объеме и продолжительности общения. Осуществление контроля над выполнением плана суд поручает подходящему лицу или учреждению, если суд сам напрямую не осуществляет контроль. Если суд установит нарушение плана одной из сторон, влияющее на цель режима по привыканию, или придет к выводу, что режим по привыканию не выполняет своей цели, план будет отменен и будет предпринято следующее.
- Если вышеприведенные действия суда окажутся безрезультатными, суд назначит исполнение решения путем изъятия ребенка у того, у кого согласно решению или соглашению ребенок не должен находиться, и его передачи тому, кому согласно решению или соглашению была поручена опека или кому ребенок должен быть возвращен. Исполнение решения путем изъятия ребенка и его передачи тому, кому согласно решению или соглашению было предоставлено право на контакты с ребенком в течение ограниченного времени, можно назначить только в исключительных случаях.
- Если этого требуют интересы ребенка, а воспитательные меры в соответствии с § 13 пункт 1 Закона о социально-правовой защите детей не привели к исправлению положения, суд может временно изъять ребенка из-под опеки родителей или другого лица, ответственного за воспитание ребенка, при этом максимально на 3 месяца назначив ребенку пребывание, например, в воспитательном центре или учреждении для детей, нуждающихся в немедленной помощи, или в медицинском учреждении.⁵

⁵ Был составлен список рекомендуемых учреждений, пригодных для ухода за детьми, которые стали жертвами родительского конфликта (Уведомление Министерства юстиции от 25 августа 2008 года № 258/2007-LO-SP/96), который является всего лишь руководством для судей и гарантией того, что ребенок не будет помещен в совершенно непригодную обстановку. Если суд

В связи с решением спора родителей о воспитании ребенка, суд может принять решение о пребывании ребенка в медицинском учреждении только в случае, если этого требует состояние здоровья ребенка и при выполнении других условий, указанных в § 13а пункт 4 Закона о социально-правовой защите детей (было доказано, что существует настоятельная необходимость в размещении ребенка; недостаточно применения других мер по защите ребенка, суд заранее ограничивает время пребывания ребенка; одновременно на родителей возложена обязанность воспользоваться помощью квалифицированной консультации). Срок действия таких мер в исключительных случаях суд может продлить. Общий срок непрерывной продолжительности воспитательных мер не должен превышать 6 месяцев, причем время пребывания в различных учреждениях, в которых такие меры реализуются, суммируется (см. § 13 пункт 6 Закона о социально-правовой защите детей).

7. Что делать, если родитель отказывается вернуть ребенка родителю, которому доверена опека над ребенком?

- При каждом невозвращении ребенка можно немедленно подать в суд заявление о приведении в исполнение судебного решения с приложением вступившего в силу решения о праве опеки над ребенком одного из родителей.
- Кроме того, можно связаться с социальным работником соответствующего OSPOD, информировать его о действиях второго родителя и попросить провести проверку по месту жительства родителя, который должен был вернуть ребенка, в целях установления, если ребенок в порядке и т.д.
- Правомочный родитель имеет право в любое время взять ребенка под свою опеку. Орган социально-правовой защиты детей не имеет возможности изъять ребенка у родителя, т.е. привести в исполнение решение, такими полномочиями обладает только суд. При похищении может вмешаться полиция Чешской Республики, которую правомочный родитель может также вызвать в случае физического нападения со стороны второго родителя. Однако, ребенка и в этом случае должно забрать лицо, которое имеет на это право.
- Если родитель, который незаконно оставил у себя ребенка, не обеспечивает посещение ребенком школы, в результате таких его действий возникает подозрение в совершении преступления угрозы воспитанию ребенка в соответствии с § 201 Уголовного кодекса, и в этом случае можно поставить под сомнение его пригодность к воспитанию. Можно также взвесить вопрос о подаче заявления в прокуратуру или полицию Чешской Республики по подозрению в совершении преступления воспрепятствования отправлению правосудия.

8. Как в таких спорах может помочь Уполномоченный по правам человека?

Уполномоченный по правам человека не может решать спор родителей, а также рассматривать или менять решение суда, т.к. он не имеет на это полномочий. Закон № 349/1999 Свода законов об Уполномоченном по правам человека ограничивает его полномочия защитой личности от незаконных или иных неправомерных действий органов власти и других учреждений, перечисленных в Законе, но только при осуществлении государственного управления. Следовательно, он не может вмешиваться в частноправовые или семейно-правовые отношения, а также в уголовное разбирательство.

Однако, если один из родителей имеет возражения против действий органа социально-правовой защиты детей, он может обратиться к Уполномоченному по правам человека с инициированием жалобы. Однако, сначала необходимо подать жалобу на конкретные действия или сотрудника органа социально-правовой защиты на имя руководителя соответствующего государственного органа, т.к. этот орган имеет возможность сам исправить положение. Если исправления положения не произойдет, то в случае расследования Уполномоченный по правам человека будет заниматься

не выберет учреждение из списка, он может выбрать другое подходящее учреждение, которое обеспечит надлежащий уход в соответствии с формулировкой закона.

рассмотрением действий, предпринятых органом социально-правовой защиты детей, и будет оценивать, действовал ли этот орган или апелляционный орган в соответствии с законом и принципами эффективного управления и не был ли он бездейственным в этом вопросе. В случае выявления Уполномоченным недостатков, он предложит и будет содействовать принятию мер по устранению выявленных недостатков.