



# Veřejný ochránce práv

## OMBUDSMAN

### Zpráva dle ustanovení § 24 odst. 1 písm. b)

**zákona č. 349/1999 Sb., o veřejném ochránci práv, ve znění pozdějších předpisů (dále též „zákon o veřejném ochránci práv“)**

**o jednotlivých věcech, v nichž nebylo dosaženo dostatečných opatření k nápravě ani postupem podle § 20**

V této zprávě informuji Poslaneckou sněmovnu Parlamentu České republiky o případech, kde se mi nepodařilo dosáhnout dostatečného zjednáání nápravy ani cestou vyrozumění nadřízeného úřadu či vlády.

#### **1) Dlouhodobé nerespektování loterijního zákona a obecně závazných vyhlášek obcí přijatých za účelem regulace hazardu ze strany Ministerstva financí**

Informuji Poslaneckou sněmovnu, že Ministerstvo financí nezjednalo nápravu svých dřívějších nezákonných postupů při povolování sázkových her provozovaných prostřednictvím tzv. jiných technických herních zařízení (např. videoloterijních terminálů).

Protože mým vyrozuměním v této záležitosti se již zabývala i vláda České republiky, aniž by však uložila ministru financí realizaci z mého pohledu dostatečných opatření k nápravě, ukončuji své aktivity ve věcech loterijních povolení touto zprávou sněmovně, jak předpokládá zákon o veřejném ochránci práv.

Nejzásadnějším a dlouhodobým pochybením Ministerstva financí je skutečnost, že při povolování tzv. jiných technických herních zařízení v rozporu se zákonným příkazem nepoužilo příslušná ustanovení loterijního zákona platící pro výherní hrací přístroje, takže například:

- jako maximální výše sázky u interaktivních videoloterijních terminálů ministerstvo povolovalo 1.000,- Kč, přestože zákon umožňuje 2,-, 5,- nebo 50,- Kč,
- maximální hodinová prohra činí 252.000,- Kč,<sup>1</sup> přestože loterijní zákon připouští 1.000,-, 2.000,- nebo 10.000,- Kč,
- ministerstvo nerespektovalo zákaz umístění přístrojů na určitých místech, jako je sousedství škol, lékařů apod.,
- zatímco zákon umožňuje vydat povolení maximálně na 1 rok, ministerstvo vydávalo povolení na dobu neurčitou, 10 let a nyní je nově vydává na 3 roky.

---

<sup>1</sup> při výherním podílu 93 %

Ministerstvo financí rovněž dlouhodobě nerespektuje právní předpisy vydávané obcemi za účelem regulace hazardu. Přitom obecně závazné vyhlášky obcí vydané na základě příslušného ustanovení loterijního zákona přímo dopadají, a vždy dopadaly, vedle výherních hracích přístrojů také na provozování tzv. jiných technických herních zařízení obsluhovaných přímo hráči s možností okamžité výhry a výplaty. Shodný názor vyjevil rovněž Ústavní soud ve svém nálezu sp. zn. Pl. ÚS 29/10 ze dne 14. června 2011 (Chrastava). Dle mého názoru tak dochází rovněž k zásahu do ústavního práva obcí na samosprávu.

S politováním musím konstatovat, že ministerstvo nejen plošně odmítá uvést většinu dosud vydaných povolení do souladu se zákonem, nýbrž nebude rušit ani ta povolení, o nichž po výslovném upozornění obcí zjistí, že jsou v rozporu s obecně závaznou vyhláškou, která byla účinná nejpozději ke dni 31. 12. 2011. Jedinou výjimkou (vyplývající z usnesení vlády č. 347 ze dne 16. 5. 2012) má být rušení povolení vydaných ministerstvem v době, kdy příslušná obecní vyhláška již existovala. Toto omezení považuji za nevhodné a rovněž jsoucí v rozporu se zmíněným nálezem Ústavního soudu, který předpokládá i možnost pozdější kolize vydaného povolení a pozdější obecně závazné vyhlášky obce.<sup>2</sup>

V Brně dne 20. července 2012

JUDr. Pavel Varvařovský  
veřejný ochránce práv

---

<sup>2</sup> „...jakmile ministerstvo financí zjistí kolizi vydaných povolení s obsahem obecně závazných vyhlášek, je povinno ze zákona zahájit řízení o přezkumu těchto povolení a postupovat v intencích § 43 odst. 1 loterijního zákona. Toto ustanovení totiž předpokládá zrušení vydaných povolení nejen v případě, kdy vyjdou dodatečně najevo skutečnosti, pro které by nebylo možno loterii či jinou hru povolit, ale také tehdy, pokud tyto skutečnosti nastanou i po vydání povolení. Pokud tak ministerstvo financí nepostupuje, je to naopak ono, kdo zasahuje do ústavního práva na územní samosprávu obcí.“